



POLICY BRIEF



CRP ȘTEFAN VODĂ

# Propunere de Politică Publică

(în continuare PPP)

Consiliul raional Ștefan Vodă

Transparența decizională



# Introducere

**Descrierea succintă a problemei abordate, scopului și obiectivelor, opțiunii recomandate și principalelor argumente în acest sens.**

Se propune o PPP pentru îmbunătățirea transparenței decizionale în Consiliul Raional Ștefan Vodă. Îmbunătățirea transparenței decizionale este esențială pentru o administrație eficientă și o comunitate prosperă, iar această PPP abordează problemele esențiale care afectează viața de zi cu zi a oamenilor din raion.

Problema abordată în cadrul PPP privind transparența decizională constă și în participarea redusă a locuitorilor raionului Ștefan Vodă în procesul decizional, inclusiv în cadrul consultărilor directe și online.

**Scopul** PPP privind transparența decizională, este de a îmbunătăți și stimula participarea activă a locuitorilor în procesul decizional al Consiliului raional Ștefan Vodă. Prin implementarea acestei politici, se urmărește creșterea gradului de transparență și accesibilitate în luarea deciziilor, facilitând astfel implicarea comunității în consultări directe și online, prin crearea unui cadru în care cetățenii să fie informați și să aibă posibilitatea să-și exprime opinia în mod eficient asupra deciziilor care îi afectează.

**Obiectivul general** – Promovarea unei participări active și informate a comunității locale în procesul decizional al Consiliului raional Ștefan Vodă, prin îmbunătățirea transparenței și accesibilității, astfel încât cetățenii să aibă o contribuție semnificativă în luarea deciziilor care influențează viața lor.

**Opțiunea recomandată de CRP SV** – Membrii Consiliului Raional de Participare Ștefan Vodă au ajuns la concluzia că opțiunea comprehensivă este cea mai bună deoarece abordează în mod cuprinzător multiplele aspecte ale problemei, asigurând astfel o soluție atotcuprinzătoare și eficientă. Această opțiune integratoare permite optimizarea resurselor și contribuie la atingerea unor rezultate durabile, evidențiind astfel beneficiile unei abordări bine fundamentate. În comparație cu variantele alternative, opțiunea comprehensivă se distinge prin capacitatea sa de a adresa complexitatea situației într-un mod coerent și strategic.

# Descrierea problemei

## Propunerea de Politică Publică

privind transparența decizională în Consiliul Raional Ștefan Vodă reprezintă un efort vital de a adresa nevoile prioritare ale locuitorilor din raion. Analiza efectuată, pe parcursul anului 2023, a procesului decizional, de către membrii Consiliului de Participare Ștefan Vodă, a scos în evidență anumite deficiențe ce afectează în mod direct cetățenii, semnalând o necesitate imperioasă de îmbunătățire a transparenței. Prin această inițiativă, se propune abordarea problemelor esențiale care afectează viața de zi cu zi a oamenilor noștri, recunoscând că un proces decizional transparent este fundamentul unei administrații eficiente și al unei comunități prospere. Îmbunătățirea transparenței decizionale nu este doar o prioritate, ci și o condiție esențială pentru construirea unei comunități în care fiecare cetățean se simte reprezentat și tot odată implicat în deciziile care îi afectează viața.



În PPP se face o analiză detaliată a cauzelor și efectelor transparenței decizionale limitate, pentru a identifica vulnerabilitățile și pentru a dezvolta soluții eficiente. Evaluarea efectelor se concentrează pe impactul asupra tuturor locuitorilor din raion, care sunt luate în considerare în formularea și implementarea soluțiilor propuse. Scopul este de a dezvolta o PPP, care să abordeze cu succes atât cauzele, cât și efectele acestei probleme în procesul decizional din Consiliul Raional Ștefan Vodă.

# Cauzele Problemei

## **C1. Lipsa consultărilor publice cu participare directă a tuturor doritorilor în decursul anului 2023.**

Astfel de consultări sunt importante mai ales cu referire la proiectele de decizii relevante pentru interesul public, inclusiv aspecte legate de finanțele publice și administrarea patrimoniului. Această omisiune poate genera o scădere a participării cetățenilor în procesul decizional.

## **2. Numărul ședințelor ordinare organizate nu corespund normelor legale.**

Numărul mic de ședințe ordinare (2 din 6) indică o posibilă tendință de evitare a consultărilor publice și de luare a deciziilor într-un interval scurt de timp. Acest aspect poate restricționa capacitatea cetățenilor de a se implica eficient în procesul consultativ

## **C3. Nu se aduce la cunoștința publicului larg toată informația legată de proiectele de decizii în cadrul consultărilor publice desfășurate online.**

Faptul că, în mai multe situații, anunțurile referitoare la consultările publice directe, notele informative ale proiectelor de decizii și alte materiale conexe nu au fost făcute publice, afectează transparența și accesibilitatea informațiilor pentru actorii interesați și alte categorii de cetățeni

## **C4. Compartimentul TRANSPARENȚA DECIZIONALĂ, de pe pagina web a Consiliului raional Ștefan Vodă nu conține toate secțiunile prevăzute de lege.**

Regulamentul cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.967 din 9 august 2016, conține norme clare pentru toate nivelurile administrațiilor publice locale.

## **5. Conținutul mai multor proiecte de decizii se expune într-un limbaj complicat, uneori neclar și mai puțin concis.**

Acest lucru a fost observat mai des în textele proiectelor de decizii cu referire la buget și finanțe. Se utilizează limbajul specific de specialitate și nu este înțeles de publicul larg ce se are în vedere

# Efectele Problemei

## **E1. Lipsa încrederii în instituțiile publice.**

Nivelul scăzut de transparență duce la o lipsă de încredere în rândul cetățenilor față de autoritățile locale. Când oamenii nu sunt informați și implicați în procesul decizional, se instalează o percepție negativă asupra modului în care sunt gestionate afacerile publice.

## **E2. Reducerea participării cetățenilor.**

Lipsa accesului la informații și o consultare publică ineficientă descurajează cetățenii să participe activ în luarea deciziilor locale. Când oamenii nu simt că părerea lor contează sau că sunt informați cu privire la deciziile ce îi afectează, ei devin mai puțin dispuși să se implice în viața comunității.

## **E3. Decizii nepotrivite.**

Lipsa transparenței în procesul decizional duce la elaborarea și adoptarea unor decizii care nu reflectă în mod corespunzător nevoile și așteptările comunității. Consultarea limitată duce la decizii care nu iau în considerare diversitatea de perspective și nevoi.

## **E4. Riscul corupției și abuzului de putere.**

Izolarea de oameni în procesul decizional poate crea un teren favorabil pentru corupție și abuz de putere. Atunci când deciziile sunt luate fără o supraveghere adecvată și fără o implicare transparentă a cetățenilor, există riscul ca anumite interese să prevaleze în defavoarea binelui public.

## **E5. Neîndeplinirea așteptărilor comunității.**

Lipsa transparenței poate conduce la o neînțelegere a deciziilor luate și a procesului în sine. Acest lucru poate duce la frustrare și nemulțumire în rândul cetățenilor, deoarece ei nu sunt conștienți de justificările și procesul de luare a deciziilor.

## **E6. Bani bugetați sunt cheltuiți neeficient.**

Lipsa informațiilor clare și accesibile privind procesul decizional și alocările bugetare poate genera o neînțelegere despre modul în care se cheltuie banii. Astfel, transparența decizională limitată poate contribui la subutilizarea sau redistribuirea ineficientă a resurselor, afectând în cele din urmă calitatea serviciilor publice oferite comunității.

## **E7. Încetinirea dezvoltării locale.**

Proiectele și inițiativele care ar putea contribui la dezvoltarea locală pot întâmpina obstacole în absența unei transparențe adecvate. Investitorii și colaboratorii pot fi descurajați să se implice într-un mediu în care procesul decizional este perceput ca nefavorabil sau insuficient de clar.

# Grupurile Țintă

## 1. Cetățenii raionului Ștefan Vodă.

- sunt direct afectați de lipsa transparenței decizionale, având interes în cunoașterea și înțelegerea deciziilor luate de Consiliul raional care pot influența abordarea problemelor lor.

## 2. Societatea civilă și Asociațiile Obștești.

- Grupuri cu un rol activ în monitorizarea activităților instituțiilor publice;
- li se afectează capacitatea de a realiza monitorizare și advocacy eficiente în absența unor informații clare și accesibile.

## 3. Membrii Consiliului Raional de Participare Ștefan Vodă (CRP).

- Sunt implicați în procesul decizional și necesită transparență pentru a-și îndeplini rolul de reprezentare a opiniei și intereselor cetățenilor.

## 4. Angajații Consiliului raional Ștefan Vodă:

- Trebuie să fie conștienți de importanța comunicării eficiente și a transparenței în gestionarea deciziilor și a informațiilor financiare.

## 5. Potențialii investitori și parteneri externi.

- Nivelul de transparență poate afecta percepția asupra stabilității și eficienței administrării locale, având un impact asupra deciziilor de investiții și colaborare cu instituțiile locale

## 6. Instituțiile statului (de ex. Oficiul Teritorial al Cancelariei de Stat):

- Implicate în monitorizarea și evaluarea activităților autorităților locale, aceste instituții necesită informații transparente pentru a-și îndeplini rolurile de supraveghere și control.

## 7. Cetățenii cu interese economice sau de mediu.

- Grupuri care pot fi afectate direct de deciziile luate la nivel local, cum ar fi antreprenorii locali sau cei interesați de protecția mediului.

## 8. Tinerii și grupurile vulnerabile:

- Pot avea nevoi specifice și interese particulare care trebuie luate în considerare în procesul decizional
- accesul la informații transparente este crucial pentru implicarea lor activă în comunitate.

## 9. Mass-Media locală și națională:

- Afectată de accesul la informații relevante, deoarece transparența decizională este esențială pentru un jurnalism de calitate și pentru informarea publicului.

# Cadrul normativ

Actul normativ de bază care reglementează cadrul general în domeniul transparenței decizionale este **Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional**.

Actul normativ subordonat legii, menit să asigure participarea și implicarea cetățenilor la decizia publică, care reglementează procedurile de asigurare a transparenței în procesul de elaborare și adoptare a deciziilor este **Hotărârea Guvernului nr. 967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional**.

- Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative;
- Legea privind accesul la informații nr.982/2000;
- Legea integrității nr. 82/2017;
- Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală;
- Hotărârea Guvernului nr.386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice.
- Regulamentul Consiliului raional Ștefan Vodă privind procedurile de informare, consultare și participare în procesul decizional

# Obiective pe termen scurt, mediu și lung

## Pe termen scurt (6 luni- 1 an)

**Obiectiv specific** - Dezvoltarea platformei online, la secțiunea transparenței decizionale, unde cetățenii vor putea accesa ușor informațiile despre proiectele de decizii și deciziile aprobate, bugetul local și a tuturor informațiilor relevante și însoțitoare.

## Pe termen mediu (1 - 3 ani)

**Obiectiv specific** - Implementarea unui program regulat de consultare publică pentru proiectele majore sau proiectele de decizii importante, pentru a permite cetățenilor să își exprime opiniile și preocupările în mod direct, contribuind la procesul decizional.

## Pe termen lung (3 - 4 ani)

**Obiectiv specific** - Elaborarea și implementarea unei strategii de comunicare pe termen lung pentru promovarea transparenței. Aceasta ar include campanii de conștientizare, ateliere educaționale și măsuri pentru implicarea cetățenilor în procesele decizionale. Scopul este să se creeze o cultură durabilă a transparenței și responsabilității în rândul cetățenilor, reprezentanților locali și părților interesate.



# Opțiuni strategice de abordare a problemei

## Opțiunea de a nu face nimic

(termen scurt, mediu, lung)

### Avantaje:

Nu implică eforturi semnificative sau cheltuieli imediate.

### Dezavantaje:

Problemele existente în privința transparenței decizionale nu vor fi abordate, ceea ce ar putea contribui la menținerea stării actuale de neimplicare și neîncredere.



# Opțiuni de abordare a problemei



## Opțiunea comprehensivă

### Termen scurt (6 luni-1 an)

- Dezvoltarea unui Regulament Intern pentru reglementarea procedurilor de informare, consultare și participare în procesul decizional și plasarea pe pagina oficială a CR SV.
- Adăugarea unei secțiuni informative la pagina oficială a CR SV cuprinzând detalii despre persoana responsabilă de procesul decizional.

### Termen mediu (1 – 3ani)

- Includerea la compartimentul transparenței decizionale a unei secțiuni privind programele trimestriale/anuale de elaborare a proiectelor de decizii.
- Reluarea consultărilor publice directe a proiectelor de decizii, în colaborare cu Consiliul Raional de Participare.
- Implementarea unui program regulat de consultare publică directă pentru proiectele majore sau deciziile importante.

### Termen Lung (3 –4 ani)

- Elaborarea și implementarea unei strategii de comunicare pe termen lung pentru promovarea transparenței. Aceasta ar include campanii de conștientizare, ateliere educaționale în comunitate și măsuri pentru implicarea cetățenilor în procesele decizionale.
- Desfășurarea de sondaje raionale periodice pentru identificarea problemelor prioritare și validarea soluțiilor relevante.
- Elaborarea și distribuirea a două publicații periodice pentru a informa comunitatea despre pașii întreprinși și progresele înregistrate.

# Opțiuni de abordare a problemei

## Opțiunea de abordare parțială

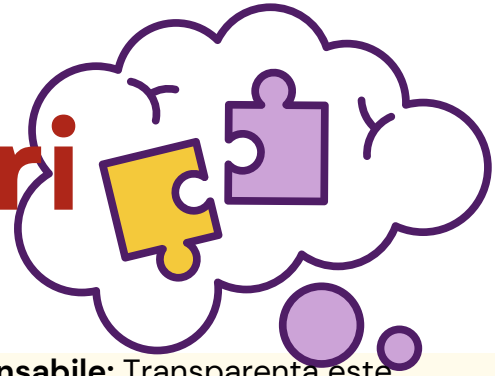
### Termen scurt (6 luni - 1 an)

- Dezvoltarea unui Regulament Intern pentru reglementarea procedurilor de informare, consultare și participare în procesul decizional.
- Adăugarea unei secțiuni informativă la paginii web a Consiliului, cuprinzând detalii despre persoana responsabilă de procesul decizional.

### Termen mediu ((1 - 3 ani)

- Includerea la compartimentul transparenței decizionale a unei secțiuni privind programele trimestriale/anuale de elaborare a proiectelor de decizii.
- Reluarea consultărilor publice directe a proiectelor de decizii, în colaborare cu Consiliul Raional de Participare.
- **Termen lung (3 - 4 ani)**
- Adăugarea unei secțiuni mai ample pe pagina web a Consiliului, oferind informații detaliate despre proiectele de decizie, notele informative și documentele însoțitoare.
- Publicații Permanente Despre Progrese:
- Elaborarea și distribuirea a două publicații periodice pentru a informa comunitatea despre pașii întreprinși și progresele înregistrate.

# Concluzii și recomandări



**Transparența este cheia unei guvernări responsabile:** Transparența este esențială pentru o guvernare responsabilă. Accesul la informații deschise și procese decizionale transparente contribuie la încrederea cetățenilor în autoritatea raională.

**Participarea cetățenească este vitală:** Experiența evidențiază importanța participării active a cetățenilor în procesul decizional. Consultările publice periodice și mecanismele eficiente de comunicare cu comunitatea sunt cruciale pentru asigurarea unui proces decizional autentic și reprezentativ.

**Platforme online și tehnologia joacă un rol cheie:** Implementarea unei platforme online de informare a avut un impact semnificativ în ceea ce privește accesibilitatea informațiilor pentru cetățeni. Utilizarea tehnologiei este esențială pentru crearea unui mediu transparent și deschis.

**Educația și conștientizarea sunt pasul următor:** Pentru a consolida progresul în direcția transparenței, următorul pas trebuie să fie concentrat pe educație și conștientizare. Cetățenii și reprezentanții locali ar trebui să fie echipați cu cunoștințe și înțelegere pentru a participa activ și a contribui la un proces decizional transparent.

**Cultură durabilă a transparenței:** O cultură a transparenței nu se construiește peste noapte. Este un efort pe termen lung care necesită angajament continuu și colaborare între administrația locală și comunitate. Este esențial să se promoveze și să se încurajeze o atitudine deschisă și transparentă în toate aspectele guvernării locale.

**Monitorizarea și evaluarea continuă:** Pentru a menține și a îmbunătăți transparența, este crucial să se instituie mecanisme continue de monitorizare și evaluare. Feedback-ul constant din partea cetățenilor și autoevaluarea instituțională contribuie la adaptarea și optimizarea practicilor în timp.



# Date de contact

**CONSILIUL RAIONAL DE PARTICIPARE  
ȘTEFAN VODĂ**



[crpstefanvoda@gmail.com](mailto:crpstefanvoda@gmail.com)

